

Erref: LB / MJP

Espte.: 2023MOCA0005

2023-KALD-000010

Udal Kontu-hartzailea naizen aldetik, alkateak agindutakoa betez, **martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuko** – Toki Administrazioako erregimen juridikoa arautzen duen horretako- 4.1 artikuluko b atalak ematen dizkidan funtzioak betez eta aurtengo ekitaldiari dagozkion Aurrekontuari eragiten dion **40.000,00** euroko proposamenak ikusirik, kredituak sortzeko edo gehitzeko, honako txostena egiten dut:

La Interventora de este Ayuntamiento, en cumplimiento de lo ordenado por el Alcalde, en el ejercicio de las funciones que me atribuye el art. 4.1, apartado b) del **Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo**, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local y examinada las propuestas de creación o incremento de créditos formuladas por un total de **40.000,00 euros** que afectan al Presupuesto de este Ayuntamiento correspondiente al presente ejercicio, tengo a bien emitir el siguiente

#### **NAHITAEZKO FINANTZA KONTROL IRAUNKORRAREN TXOSTENA, EZ PLANIFIKAGARRIA**

#### **INFORME CONTROL FINANCIERO PERMANENTE DE LEGALIDAD OBLIGATORIO NO PLANIFICABLE**

##### **A) OINARRI JURIDIKOAK**

- Martxoaren 5eko 2/2004 Errege Dekretu Legegilea, Tokiko Ogasunak Arautzen dituen Legearen Testu Bategina (hemendik aurrera TOALTB) onartzeari buruzkoa.
- Abenduaren 19ko 21/2003 Foru Araua, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoa.
- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Erregimeneko oinarriak Arautzen dituena.
- Apirilaren 20ko 500/1990 Errege Dekretua, Aurrekontuen gaietan Toki Ogasunen Arautzailea den abenduaren 28ko 39/1998 Legearen VI. Tituluko I. Kapituluak garatzen duena.
- Gipuzkoako toki entitateen aurrekontuen egitura.
- 2022 ekitaldirako Hondarribiko Udaleko Aurrekontuaren Exekuzio Araua

##### **A) FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLHL).
- Decreto Foral 21/2003 de 19 de diciembre presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I del Título VI de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, en materia de Presupuestos.
- Estructura presupuestaria de las Entidades Locales de Gipuzkoa.
- Norma de ejecución del presupuesto del Ayuntamiento de Hondarribia para el ejercicio 2022.

##### **B) OHARPEN JURIDIKOAK**

##### **B) CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

**LEHENA.**-Aurrekontu Orokor bakoitzeko Gastu

**PRIMERA.** - Con cargo a los créditos del Estado

Egoerako kredituen kontura hornidura, eskuraketa, zerbitzuak eta gainerako prestazioetatik eratortzen diren obligazioak soilik joango dira edo aurrekontu ekitaldiari dagokion urte naturalaren barruan burutzen diren gastuak orokorrean.

21/2003 Foru Dekretuko 34. Artikuluak adierazten du gasturen bat egin behar izan eta hurrengo ekitaldira ezin denean atzeratu eta Aurrekontuan krediturik ez dagoenean edo berau askieza eta zabalezina bada, kreditu gehigarria emateko izapideari eutsiko zaio.

21/2003 Foru Dekretuan ezarritakoarekin bat etorrituz espedientean badago teknikariaren txostena, non zehazten den burutu beharreko gastuak eta berauen finantzazio iturriak.

**BIGARREN.-** 21/2003 Foru Dekretuaren 35. Artikuluarekin bat etorrituz kreditua aldatzeko espedientearen finantzaketa diruzaintzaren gerakinaren kontura egingo da 40.000,00€ko zenbatekoarengatik.

**HIRUGARREN.-** 21/2003 Foru Dekretuaren 34. Artikuluarekin eta Hondarribiko Udaleko 2022 ekitaldirako Aurrekontuaren Exekuziorako Arauarekin bat etorrituz, aurrekontu aldaketa hau izapidetzeko eskumena duen organoa Alkatea izango da. Hala, 21/2003 Foru Dekretuko 34.3 artikuluekin bat etorrituz, Alkatea izango da eskumena duena kreditu gehigarriak izapidetzeko, urte guztikoak metatuta, aurrekontuaren hasierako kredituen % 5etik gorako gehikuntza ez ekartzea. Aparteko kasu horretarako, ez dira aplikatuko apartatu honen aurreko paragrafoan aipatutako informazio, erreklamazio, publizitate eta errekurtsio arauak.

**LAUGARREN.-** Aurrekontu egonkortasunaren printzipioa jarraian doana zehaztu behar da:

Alde batetik, diruzaintzaren gerakina erabiltzeak desoreka egoera eragingo du, 1etik 7ra arteko kapituluetakoko gastuen zati bat sarreren 8.

de Gastos de cada Presupuesto General sólo pueden contraerse obligaciones derivadas de adquisiciones, obras, servicios y demás prestaciones o gastos en general que se realicen en el año natural del propio ejercicio presupuestario.

El artículo 34 del DF 21/2003 señala que cuando haya de realizarse algún gasto que no pueda demorarse hasta el ejercicio siguiente y no exista crédito en el Presupuesto o éste sea insuficiente y no ampliable, se recurrirá al trámite de concesión de crédito adicional.

De conformidad con lo establecido en el artículo 34 DF 21/2003 figura en el expediente informe-propuesta del técnico, en el que se concretan los gastos a realizar y se indica la fuente de financiación de los mismos.

**SEGUNDA.** - De conformidad con lo dispuesto en el artículo 34 DF 21/2003 la financiación del expediente de modificación se efectuará con remanente líquido de tesorería por importe de 40.000,00 euros.

**TERCERA.** - De conformidad con lo dispuesto en el artículo 34 DF 21/2003 y en la Norma de Ejecución del Presupuesto para el ejercicio 2022 del Ayuntamiento de Hondarribia, el órgano competente para la tramitación de la presente modificación presupuestaria será el Alcalde. Así, de conformidad con lo establecido en el artículo 34.3 DF 21/2003, el Alcalde será el órgano competente para la tramitación de créditos adicionales que acumulativamente al año no supongan un incremento superior al 5% de los créditos iniciales del Presupuesto. Para este supuesto excepcional no serán aplicables las normas de información, reclamaciones, publicidad y recursos que se exigen para la aprobación de créditos adicionales competencia del Pleno.

**CUARTA.** - Desde el punto de vista del cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria hay que indicar lo siguiente:

Por un lado, la utilización de remanente de tesorería va a suponer una situación de inestabilidad presupuestaria en tanto que parte de

Kapitulua ren kontura finantzatuko direlako. Hori horrela da, kontabilitatearen ikuspegitik Gerakina finantza aktibotzat jotzen delako, nahiz eta bere izaera Udalak eragin duen aurrerakinarekin bat etorri, aurreko ekitaldietan aurrekontu sarrera gehiago burutu direlako obligazioak baino.

Araudiak ezartzen du Plan Ekonomiko Finantzario bat onartu behar dela Aurrekontu Egonkortasuna betetzen ez bada. Dena dela, 1463/2007 EDren 21. Artikuluak salbuespen bat aurreikusten du Gastu Orokorretarako Diruzaintzako gerakinarekin finantzatutako aurrekontu aldaketei buruz hau baitio *“Ez da beharrezkoa izango Plan Ekonomiko Finantzario bat egitea aurrekontua likidatu arte. Hala badagokio”*.

Gastu Arauari dagokionez, kontuan izan behar da gerakin bat erabiltzeak gastu konputagarria aurrekontuan aurreikusitakoaren aldean handitzea dakarrela, eta horrek eragin dezakeela, aurrekontua likidatzeko unean, Gastu Araua ez betetzea.

Hala ere, adierazi behar da 2022ko irailaren 22ko Diputatuen Kongresuak erabaki zuela 2023ko ekitaldirako zerga arauen etenaldiari eustea. Hau da, 2023ko ekitaldian egonkortasun eta zor helburuek eta gastu arauak etenda jarraitzen dute. Dena dela, gogoratu behar da zerga arauak eteteak ez dakarrela Administrazio Publiko bakoitzaren zerga erantzukizuna desagertzea.

**BOSTGARRENA.-** Kontu-hartzailletza honek ohartarazten du txosten honetan aldaketa hau izapidetzeko aurrekontu-araudian ezarritako baldintzak betetzen diren aztertzen dela soilik. Hau da, bertan aurreikusitako kredituen xedea ez da baloratzen, eta, hala badagokio, geroago aztertuko da espediente bakoitzaren alde aurreko fiskalizazioan.

los gastos de los capítulos 1 a 7 se van a financiar con el capítulo 8 de ingresos. Esto es así porque contablemente el Remanente se configura como un activo financiero, pese a que su naturaleza corresponde con el ahorro que se genera en el Ayuntamiento como consecuencia de haberse ejecutado mayores ingresos presupuestarios que obligaciones en los ejercicios anteriores.

La normativa establece la necesidad de aprobación de un Plan Económico Financiero en caso de incumplimiento de la Estabilidad Presupuestaria. No obstante, el artículo 21 del RD 1463/2007 contempla una excepción al señalar respecto a las modificaciones presupuestarias financiadas con remanente de Tesorería para Gastos Generales que éstas, “no precisarán de elaboración de Plan Económico Financiero hasta la liquidación del presupuesto, en su caso”.

En relación con la Regla de Gasto, hay que tener en cuenta que la utilización de remanente supone un incremento del gasto computable con respecto al presupuestado, que puede conllevar, en el momento de la liquidación del presupuesto, el incumplimiento de la Regla de Gasto.

Sin embargo, es preciso señalar que, el Congreso de los Diputados el 22 de septiembre de 2022, acordó el mantenimiento de la suspensión de las reglas fiscales para el ejercicio 2023. Es decir, se mantienen suspendidos durante el ejercicio 2023, los objetivos de estabilidad y deuda, así como la regla de gasto. No obstante, recordar que la suspensión de las reglas fiscales no supone que desaparezca la responsabilidad fiscal de cada una de las Administraciones Públicas.

**QUINTA.-** Desde esta Intervención se advierte que, en el presente informe, únicamente se procede a analizar el cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa presupuestaria para la tramitación de la presente modificación. Es decir, no se procede a valorar el destino de los créditos previstos en la misma que, en su caso, será objeto de examen posterior en la correspondiente fiscalización previa de cada expediente.



**ONDORIOA:** Kontu-hartzailetza honek ohartarazten du Gastu Orokorretarako Diruzaintzako Gerakinarekin finantzatutako aurrekontu aldaketa honen finantzazioak aurrekontu ezegonkortasuna sor dezakeela eta gastu konputagarria handitzea ekar dezakeela. Horrek guztiak eragingo luke, azkenik, dagokion Plan Ekonomiko Finantzarioa onartzea. Dena dela, gaur egun, Diputatuen Kongresuaren akordioz, zerga arauak etenda daude 2023 ekitaldirako. Hala ere, gogoratu behar da zerga arauak eteteak ez dakarrela Administrazio Publiko bakoitzaren zerga erantzukizuna desagertzea.

**CONCLUSIÓN:** Desde esta Intervención se advierte que la tramitación de la presente modificación presupuestaria financiada con Remanente de Tesorería para Gastos Generales, es previsible que genere inestabilidad presupuestaria y de lugar al incremento del gasto computable. Todo ello, conllevaría en último lugar la aprobación del correspondiente Plan Económico Financiero. Sin embargo, en la actualidad, por acuerdo del Congreso de los Diputados, las reglas fiscales se encuentran suspendidas para el ejercicio 2023. No obstante, recordar que la suspensión de las reglas fiscales no supone que desaparezca la responsabilidad fiscal de cada una de las Administraciones Públicas.