



Pacto por la Movilidad Sostenible de Hondarribia

Antecedentes

En diciembre de 2017 se creó la Mesa de la Movilidad Sostenible de Hondarribia, un espacio consultivo de encuentro y debate en el que tienen cabida todas las personas y organizaciones interesadas en la movilidad del municipio.

Desde entonces, se han celebrado numerosas sesiones en forma de debates temáticos y talleres, con asistencia de asociaciones y entidades variadas, además de equipos técnicos y responsables políticos, lo que demuestra el interés generalizado por la movilidad.

En paralelo a la actividad de la Mesa, el Ayuntamiento ha ido redactando un Plan de Movilidad Urbana Sostenible, contando con la implicación de la Mesa, pero también con un proceso de participación abierto a cualquier grupo y persona interesada. Este proceso ha permitido definir el modelo de movilidad de la ciudad de manera participativa y compartida.

El debate ha ido evolucionando con aportes diversos y actualmente la actividad de la Mesa tiene vocación de permanencia, consolidada como parte del proceso denominado *Hondarribia mugitzen da*. Las actividades principales se han recogido en actas publicadas en la web www.hondarribia.eus/es/mugitzenda y se cuenta con canales de comunicación exclusivamente dedicados a la movilidad, como es el mail mugikortasuna@hondarribia.eus.

En las sesiones de la Mesa celebradas a principios de 2019, se debatió la posibilidad de redactar un Pacto por la Movilidad Sostenible y las personas participantes comenzaron a esbozar los contenidos. El 6 de marzo de 2019 se celebró un taller específico para revisar los contenidos de un borrador, que se construyó en base a las sesiones y debates previos.

Justificación

Un Pacto por la Movilidad Sostenible es una herramienta que se viene utilizando desde el año 1999 con el objetivo de establecer un marco de referencia para las políticas municipales de movilidad y para su revisión crítica. El Pacto es la expresión no sólo de una voluntad política de los grupos municipales, sino en primer lugar un acuerdo social basado en la implicación de diferentes asociaciones, entidades, y vecinas y vecinos.

En Hondarribia, el interés demostrado por la movilidad y la importancia de los temas tratados en la Mesa requieren plasmar una visión conjunta y un acuerdo público que comprometa a las personas y entidades participantes a trabajar por la mejora de la movilidad desde criterios de sostenibilidad e inclusión.

El 30 de octubre de 2019, todos los grupos políticos del Ayuntamiento de Hondarribia firmaron el presente Pacto por la Movilidad Sostenible de la ciudad. El documento recoge 16 principios que sitúan a la ciudadanía y a la calidad de vida en Hondarribia en el centro de un nuevo modelo de movilidad urbana.



A través de este Pacto, las organizaciones sociales de Hondarribia, los equipos técnicos y la administración competente en materia de movilidad urbana, ponen también las bases para continuar con el funcionamiento de la Mesa de la Movilidad Sostenible, presidida por el Concejal o Concejala de Medio Ambiente y Movilidad.

El Pacto indica las funciones de la Mesa de la Movilidad, destacando las actividades a impulsar por los agentes participantes para cambiar diferentes facetas de la movilidad. Otra función clave de la Mesa recogida por el Pacto es el seguimiento social del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Hondarribia (PMUS), desarrollado gracias a un proceso de participación en el que se ha implicado la propia Mesa de la Movilidad y una importante variedad de grupos y personas.

Situación actual de la movilidad en Hondarribia

La movilidad en el territorio municipal y en el núcleo urbano de Hondarribia presenta tanto fortalezas como importantes debilidades desde el punto de vista de la sostenibilidad, la salud y la inclusión.

El análisis de las pautas de movilidad muestra un elevado peso de los vehículos motorizados en el reparto modal. Asimismo, Hondarribia cuenta con una tasa de motorización muy elevada en relación a otros municipios de tamaño similar del territorio histórico de Gipuzkoa, lo que evidencia una cultura muy arraigada de uso del coche y la moto.

Los problemas generados por el tráfico se hacen notar especialmente cuando el número de visitantes en Hondarribia aumenta notablemente durante la época estival debido al turismo.

La situación en fondo de saco del núcleo urbano, con una única conexión por carretera, condiciona el acceso tanto para visitantes como para residentes, considerando que gran parte de la población con empleo y estudiantes se desplazan a diario fuera de la ciudad. A pesar de las mejoras del transporte colectivo de los últimos años, la falta de una oferta adecuada y competitiva del mismo, así como la falta de una infraestructura propia para la bicicleta fundamentalmente en la conexión con Irún, conduce a una situación, en la que la mayoría de las personas optan por el vehículo privado motorizado para realizar los desplazamientos hacia el exterior.

Otro problema detectado es la gran oferta de plazas de aparcamientos en zonas céntricas, lo que genera mucho tráfico en zonas sensibles del centro urbano y en consecuencia ruido, inseguridad vial y contaminación atmosférica.

El uso excesivo de vehículos motorizados afecta especialmente a grupos de población que no poseen o no utilizan tanto el coche para los desplazamientos cotidianos: las mujeres, las personas mayores, así como los jóvenes. La pérdida de autonomía debido a la inseguridad vial percibida, conlleva que muchos padres y madres lleven a los jóvenes en coche al colegio o instituto.

Asimismo, para la movilidad a pie, las barreras de accesibilidad, las discontinuidades, los fuertes desniveles, la falta de seguridad o comodidad en los cruces, así como las aceras estrechas se convierten en problemas muy importantes en su vida cotidiana.

Aun así, la mayoría de los desplazamientos en el núcleo urbano se realizan a pie, dado que las distancias son muy asequibles y existen entornos muy atractivos para caminar o para montar en bicicleta, lo que supone una oportunidad.



Además, algunas asociaciones y colectivos son muy activos en la promoción de los modos activos, entre los que hay que destacar las comunidades educativas centradas en los entornos escolares, los colectivos ciclistas que reclaman mayor conectividad de la red ciclista existente, asociaciones de mujeres que han elaborado mapas de lugares inseguros, y asociaciones vecinales que recuerdan las necesidades principales en los barrios que conocen de primera mano. También es un momento de oportunidad por la implicación de la ONCE, la agencia de desarrollo Bidasoa Activa, asociaciones de comerciantes y hosteleros, y vecinas y vecinos que participan en la Mesa de la Movilidad a título personal.

Principios del Pacto por la Movilidad Sostenible de Hondarribia

La Mesa de la Movilidad propone seguir los siguientes principios para mejorar la movilidad en Hondarribia:

1. Como principio general, Hondarribia debe encaminarse hacia un modelo urbano y de movilidad **más saludable, inclusivo, sostenible, eficiente e integrado**, que responda a las necesidades de todas las personas, sin discriminación de ningún tipo, y que evite daños al medio ambiente y el consumo de recursos naturales.
2. Las políticas de movilidad han de seguir la línea marcada en acuerdos internacionales y adaptarse a la legislación vigente en materia de accesibilidad universal, supresión de barreras, cambio climático, reducción de emisiones contaminantes, y agendas de sostenibilidad.
3. El modelo de movilidad debe pensarse siguiendo un orden de prioridad a la hora de planificar cambios e introducir mejoras, favoreciendo una jerarquía más equitativa a través de políticas de estímulo y disuasión. El orden propuesto por la Mesa de la Movilidad es: 1º a pie, 2º en bicicleta, 3º transporte público, 4º movilidad motorizada.
4. La estacionalidad verano/invierno y diario/fin de semana, condiciona fuertemente el acceso de personas y mercancías, los flujos de tráfico y la demanda de aparcamiento. Hay que pensar mejoras de gestión considerando esta estacionalidad, y atendiendo al conjunto de necesidades de movilidad, siempre dentro del modelo de mayor sostenibilidad ambiental y social.
5. Los caminos escolares seguros a los centros educativos, así como la mejora de la calidad estancial y ambiental en los entornos escolares, son una apuesta necesaria por motivos de seguridad, salud y autonomía de niñas y niños, con apoyo de la comunidad educativa, y requiere una solución de programa e infraestructura específica.
6. Los barrios del núcleo urbano y las zonas rurales y urbanizaciones, necesitan estar interconectadas, facilitando la interacción entre las personas residentes. Hondarribia tiene potencial como ciudad de cortas distancias, para lo que hay que impulsar un modelo urbano vivo, compacto y con variedad de usos.
7. Debe garantizarse una mejor calidad del aire en el municipio y reducir la contaminación y el ruido, limitando el impacto acústico de la movilidad urbana, sobre todo en las zonas residenciales, garantizando el derecho al descanso. Para ello es importante reducir la velocidad y la intensidad del tráfico motorizado, así como favorecer la electrificación de los motores y facilitar el uso de vehículos y servicios alternativos al coche particular.
8. El conjunto del ámbito urbano debería ser 'ciudad 30', como han hecho municipios cercanos, adaptando además el diseño de las calles para calmar el tráfico y aumentar la seguridad vial.
9. La movilidad tiene que contribuir a dinamizar económicamente la ciudad y sus distintos barrios y calles, facilitando el acceso al lugar de trabajo en medios sostenibles, revitalizando el desarrollo



de los servicios, el comercio y el turismo, y al mismo tiempo aumentando la eficiencia de los desplazamientos.

10. El espacio público de la ciudad está repartido con un desequilibrio a favor del tráfico motorizado, por lo que hay que promover un reparto más justo y disuadir el uso indiscriminado del coche y recuperar el espacio público para la función estancial y la movilidad de las personas.
11. Las redes de movilidad peatonal y ciclista de Hondarribia deben ser continuas, sin barreras ni lugares percibidos como inseguros, y con diseños adecuados. Constituyen una de las claves hacia una movilidad sostenible, especialmente en un municipio con un paisaje atractivo.
12. El transporte público ofrece un servicio suficiente pero mejorable, para lo cual se implantará un nuevo minibús urbano, que debe ser bien difundido y evaluado tras su puesta en marcha.
13. Las nuevas tecnologías ofrecen oportunidades a aprovechar para mejorar la información y la difusión en materia de movilidad, con formatos accesibles y cómodos en diversos formatos. Hondarribia necesita recursos y contenidos sobre movilidad que sean de fácil consulta online.
14. Las actuaciones que transforman las calles y los sistemas de movilidad son necesarias, pero no suficientes, pues hay que contar con medidas de tipo cultural y educativo, estrategias de comunicación y acciones de sensibilización que ayuden a caminar hacia una nueva cultura de la movilidad.
15. La planificación de la movilidad ha de pensar el corto, el medio y el largo plazo para diseñar e implementar medidas de movilidad, analizando y evaluando las pautas de movilidad, la evolución de tendencias y los cambios económicos y demográficos. La continuidad de la Mesa de la Movilidad es clave para dar seguimiento a los principios de este Pacto a lo largo del tiempo.
16. La participación de diferentes agentes sociales, políticos y económicos es fundamental para lograr un enfoque global y a la vez adaptado a las necesidades de cada lugar. La propia Mesa de la Movilidad debe seguir implicando a una variedad de grupos y personas que se corresponsabilicen con estos principios, y puede impulsar espacios y encuentros con colectivos específicos que no asisten a las sesiones de la Mesa.

Funcionamiento de la Mesa de la Movilidad

La función principal de la Mesa es mantener un espacio de encuentro periódico dedicado a la movilidad en Hondarribia que permita a las personas y grupos implicados colaborar en la transformación del modelo de movilidad siguiendo los principios del Pacto por la Movilidad Sostenible.

La Mesa de la Movilidad debe tener un esquema de funcionamiento claro que permita asumir distintas tareas e impulse actividades que contribuyan a mejorar la movilidad en Hondarribia siguiendo los principios del Pacto.

Las claves de funcionamiento son:

- La Mesa celebra encuentros generales periódicos, con la frecuencia decidida por las personas participantes. Cualquier persona puede solicitar formar parte de la Mesa, y cualquier miembro de la Mesa puede proponer contenidos a tratar en los encuentros, escribiendo por correo electrónico a mugikortasuna@hondarribia.ues
- El Ayuntamiento participa en la Mesa y apoya su buen funcionamiento, aportando tareas o recursos que estime oportunos, entre ellos, gestionando la cuenta de correo electrónico que facilita la comunicación y la convocatoria de la Mesa.
- La utilidad de la Mesa se basa en la inteligencia colectiva, para lo que es imprescindible la implicación de personas y grupos variados como asociaciones peatonales y ciclistas, centros de enseñanza, representantes del transporte público y privado, entidades relacionadas con la 3ª edad y con personas discapacitadas, asociaciones vecinales, agencias de desarrollo comarcal, ediles, equipos técnicos municipales y otros grupos interesados.
- La Mesa puede crear espacios de debate especializados o temáticos, en forma de grupos de trabajo, que desarrollen y aporten ideas a los encuentros generales o desarrollen actividades complementarias. Estos grupos son propuestos por las personas participantes en la Mesa y aprobados también por la Mesa.
- Los grupos de trabajo tienen autonomía para convocar reuniones extraordinarias por su cuenta, pudiendo contar también con personas que no están participando en la Mesa general, pero deberán nombrar un portavoz que se comprometa a trasladar los aportes del grupo de trabajo a la Mesa.
- La Mesa puede proponer actividades y tareas diferentes al debate y encuentro periódico, por ejemplo, aprovechando la Semana Europea de la Movilidad, o en base a las propuestas de los grupos de trabajo para organizar acciones de sensibilización, actividades lúdico-festivas, o talleres de seguimiento del desarrollo del Plan de Movilidad, entre otras,
- Las convocatorias de los encuentros generales de la Mesa deben realizarse con suficiente antelación, recordando el horario consensuado, aportando información relevante que deba consultarse antes del encuentro e incluyendo los temas a tratar. Es necesario hacer un acta de cada reunión y publicarla en la web www.hondarribia.eus/mugitzenda
- Los procesos de debate y actividades, así como los diferentes acuerdos o propuestas que se estén trabajando en la Mesa, necesitan un plazo suficiente, pero limitado, para favorecer la obtención de resultados.
- Cada año es importante realizar una evaluación del funcionamiento y revisión periódica de objetivos.